

NEWSLETTER #38

(March/ Березень 2020)

Review of European Union Law and EU legal approximation developments and analyses

Огляд розробок у законодавстві ЄС, правовому аналізі та адаптації законодавства ЄС в Україні

Шановний читачу,

Перед Вами 38-й випуск огляду розробок у законодавстві ЄС та його правовому аналізі, а також розробок щодо адаптації законодавства ЄС в Україні. Огляд створено в рамках проекту "Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС" Фаза II (A4U II). Цей випуск охоплює період 1-31 березня 2020. Ми сподіваємось, що огляд буде для Вас корисним. Ви можете висловити Ваші коментарі щодо огляду або ж долучитись до покращення та збагачення наступних випусків.

Ми висвітлюємо деякі із розробок щодня на нашому профілі у [Twitter](#).

Команда проекту

Dear Reader,

this is the 38th issue of the review of current, important developments in EU law, EU law analysis and EU legal approximation in Ukraine prepared in the framework of the project "Support for the Implementation of EU-Ukraine Association Agreement" Phase II (A4U II). This issue covers the period 1-31 March 2020. We hope you will find it useful. Your comments and contributions that could improve the next issues of this review are welcome.



Some developments are reflected on daily basis on a dedicated [Twitter profile](#).

Project Team

I. LEGAL ASPECTS OF EU-UKRAINE RELATIONS / ПРАВОВІ АСПЕКТИ ВІДНОСИН МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС

•

II. IMPLEMENTATION OF THE ASSOCIATION AGREEMENT



-  Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції опублікував [Звіт про виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС за 2019 рік \(03.03.2020\)](#)
 Government Office for Coordination of European and Euro-Atlantic Integration has published a [report on the implementation of the Association Agreement between Ukraine and the EU for 2019 \(03.03.2020\)](#) (in Ukrainian)

- Євроінтеграція поза турборежимом: чому загальмувало виконання Угоди з ЄС, [стаття](#) на сайті “Європейська правда”
-  Кабінет Міністрів України затвердив **новий Регламент** своєї роботи, що посилює відповідність урядових законопроектів законодавству ЄС (4.03.2020).  Регламент набуде чинності 1 липня 2020 року.  **The Cabinet of Ministers of Ukraine approved its** of its work, which will come into force on July 1, 2020 (4.03.2020) (in Ukrainian) **new Rules of Procedure** inter alia enhancing EU law compliance of governmental law-making process. The new Rules of Procedure, which will come into force on July 1, 2020 (4.03.2020) (in Ukrainian)
 - Кабінет Міністрів затвердив європейські стандарти своєї роботи, [новина](#) на сайті “Євроінтеграційний портал”
-  Мінекономіки опублікувало **Проект Закону України «Про авторське право і суміжні права»** (10.03.2020).  Ministry of Economy published the **Draft Law of Ukraine "On Copyright and Related Rights"** (10.03.2020) (in Ukrainian)
-  "Зв'язок між децентралізацією та європейською інтеграцією", [дослідження](#) Центру «Нова Європа» та Центру східноєвропейських та міжнародних досліджень (ZOiS, Німеччина) (березень 2020).  **"The link between decentralization and European integration"**, a [research](#) by the NGO "New Europe" Center and the Center for Eastern European and International Studies (ZOiS, Germany) (March 2020)(in Ukrainian)
-  Мінекономіки опублікувало **Проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо метрології та метрологічної діяльності”**, що, зокрема, наближає законодавство України до законодавства ЄС. (17.03.2020)  The Ministry of Economy has published the Draft Law of Ukraine “On Amendments to Certain Laws of Ukraine on Metrology and Metrological Activity” intended to, inter alia, approximate Ukrainian legislation to the EU law. (in Ukrainian)
-  Рада починає погоджувати з ЄС енергетичні законопроекти за новою процедурою, [новина](#) на сайті “Європейська правда”
-  Майбутнє Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: довкілля та клімат, [аналітична записка](#) ГО «Ресурсно-аналітичний центр «Суспільство і довкілля» (March 2020).  **Future of the EU-Ukraine Association Agreement: Environment and Climate, Analytical Note** by the NGO Society and Environment Resource and Analysis Center (in Ukrainian)
-  Мінекономіки опублікувало **Проект постанови** Кабінету Міністрів України **“Деякі питання реалізації Закону України “Про безпечність та гігієну кормів”** що, зокрема, наближає законодавство України до законодавства ЄС (31.03.2020).  Ministry of Economy published the **Draft Resolution** of the Cabinet of Ministers of Ukraine “Some Issues of Implementing the Law of Ukraine“ On Feed Safety and Hygiene” intended to approximate Ukrainian legislation to the EU law (In Ukrainian)

III. RECENT DEVELOPMENTS AND ANALYSES IN EU LAW / ОСТАННІ ЗМІНИ ТА АНАЛІЗ ПРАВА ЄС

This part of the review follows well established [systematization of EU legislation](#), even if not in every reporting period there will be substantial or relevant developments in each chapter.

01 GENERAL, FINANCIAL AND INSTITUTIONAL MATTERS / ЗАГАЛЬНІ, ФІНАНСОВІ ТА ІНСТИТУЦІЙНІ ПОЛОЖЕННЯ

- **BREXIT** -  The European Commission has published (18.03.2020) the **Draft text of the Agreement on the New Partnership with the United Kingdom**. It covers all areas of the negotiations, including trade and economic cooperation, law enforcement and judicial cooperation in criminal matters, participation in Union programmes and other thematic areas of cooperation.  Європейська комісія опублікувала (18.03.2020) **Проект Угоди про майбутнє партнерство між ЄС та Великою Британією** (англійською). Вона охоплює усі сфери переговорів, включаючи торговельно-економічне співробітництво, правоохоронну та судову співпрацю у кримінальних справах, участь у програмах Союзу та інших тематичних напрямках співробітництва.

02 CUSTOMS UNION AND FREE MOVEMENT OF GOODS / МИТНИЙ СОЮЗ ТА ВІЛЬНИЙ РУХ ТОВАРІВ

-


03 AGRICULTURE / СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО

-

04 FISHERIES / РИБАЛЬСТВО


-

05 FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS AND SOCIAL POLICY / СВОБОДА ПЕРЕСУВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ І СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА



- **Workers' rights** -  The EU Court of Justice ruled that the EU Member States may not exclude from the concept of 'successive fixed-term employment relationships' the situation of a worker who occupies continuously, by virtue of several appointments, an interim post in the absence of a competition procedure, his or her employment relationship having been thereby implicitly extended from year to year. The fact that a worker consented to the establishment of successive fixed-term employment relationships does not deprive him or her from the protection granted by the Framework Agreement on fixed-term work. See [press-release](#) in Joined Cases C-103/18 Sánchez Ruiz and C-429/18 Fernández Álvarez and Others v Comunidad de Madrid (Servicio Madrileño de Salud) of 19 March 2020.  Суд Європейського Союзу постановив, що держави-члени не можуть виключати із концепції "послідовних трудових відносин на строковий термін" правове становище працівника, який постійно займає посаду за тимчасовою посадою за відсутності конкурсної процедури, тим самим його трудові відносини були побічно подовжені з року в рік. Обставина, за якої працівник, що дав згоду на встановлення послідовних строкових трудових відносин, не позбавляє його на захист, передбачений Рамковою угодою про строкову роботу. Див. [прес-реліз](#) в об'єднаних справах C-103/18 Sánchez Ruiz and C-429/18 Fernández Álvarez and Others v Comunidad de Madrid (Servicio Madrileño de Salud) від 19 березня 2020 (англійською).

06 RIGHT OF ESTABLISHMENT AND FREEDOM TO PROVIDE SERVICES / ПРАВО НА ЗАСНУВАННЯ ТА СВОБОДА НАДАВАТИ ПОСЛУГИ



07 TRANSPORT POLICY / ТРАНСПОРТНА ПОЛІТИКА

- **Aviation** -  The European Parliament and the Council adopted the [Regulation](#) 2020/459 of 30 March 2020 on common rules for the allocation of slots at Community airports. It is designed to help air carriers cope with the drastic drop in air traffic caused by the Coronavirus crisis.
 Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) 2020/459 від 30 березня 2020 року щодо загальних правил розподілу слотів в аеропортах Співтовариства. Він покликаний допомогти авіаперевізникам впоратися з різким падінням повітряного руху, викликаним коронавірусною кризою.
 - **ЄС змінив вимоги до квот для авіакомпаній у зв'язку з пандемією, [новина](#) на сайті "Європейська правда".**

08 COMPETITION POLICY / ПОЛІТИКА У СФЕРІ КОНКУРЕНЦІЇ







- **State aid** -  The EU Court of Justice ruled that Italy is ordered to pay pecuniary penalties (a lump sum of €7 500 000 and a periodic penalty payment of € 80 000 for each day of delay) for failing to recover aid unlawfully granted to the hotel industry in Sardinia. See [press-release](#) of the Judgment in Case C-576/18 "Commission v Italy" of 12 March 2020.  Суд ЄС зобов'язав Італію сплатити штраф (одноразову суму в розмірі 7 500 000 євро, а також пеню у розмірі 80 000 євро за кожен день затримки у виконанні рішення) за невідшкодування допомоги, незаконно наданої готельному господарству на Сардинії. Див. [прес-реліз](#) Рішення у справі C-576/18 "Commission v Italy" від 12 березня 2020.

09 TAXATION / ОПОДАТКУВАННЯ

-  The EU Court of Justice ruled that the special taxes levied in Hungary on the turnover of telecommunications operators and of undertakings active in the retail trade sector are compatible with the principle of freedom of establishment and the Directive 2006/1121 ('the VAT Directive') being implemented also in Ukraine. See [Judgment](#) in Case C-75/18 "Vodafone Magyarország Mobil Távközlési Zrt. v Nemzeti Adó- és Vámhivatal Fellebbviteli Igazgatósága" and [Judgment](#) in Case C-323/18 "Tesco-Global Áruházak Zrt. v Nemzeti Adó- és Vámhivatal Fellebbviteli Igazgatósága" of 3rd March 2020.  Суд ЄС постановив, що спеціальні податки, що стягуються в Угорщині з обороту операторів телекомунікацій та підприємств, які працюють в секторі роздрібної торгівлі, є сумісними з принципом свободи заснування та Директивою 2006/1121 ("Директива про ПДВ"). Див. [Рішення](#) у справі C-75/18 "Vodafone Magyarország Mobil Távközlési Zrt. v Nemzeti Adó- és Vámhivatal Fellebbviteli Igazgatósága" та [Рішення](#) у справі "Tesco-Global Áruházak Zrt. v Nemzeti Adó- és Vámhivatal Fellebbviteli Igazgatósága" від 03 березня 2020.

10 ECONOMIC AND MONETARY POLICY AND FREE MOVEMENT OF CAPITAL / ЕКОНОМІЧНА І МОНЕТАРНА ПОЛІТИКА ТА СВОБОДА РУХУ КАПІТАЛУ


11 EXTERNAL RELATIONS / ЗОВНІШНІ ЗНОСИНИ


- **EU Enlargement** –  The EU Council decided to open accession negotiations with Albania and North Macedonia. See [Conclusions of the Council on the EU's enlargement policy and the EU-Western Balkans stabilization and association process with Albania and the Republic of North Macedonia](#) on 25.03.2020. It.  Рада ЄС ухвалила [Висновки](#) щодо політики розширення ЄС та процесу стабілізації та асоціації з Західними Балканами з Албанією та Республікою Північна Македонія 25.03.2020 р. Своїм рішенням вона вирішила розпочати переговори про вступ з обома країнами (англійською).
- **Eastern Partnership** -  the European Commission and the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy have put forward a proposal for the long-term policy objectives of the [Eastern Partnership beyond 2020](#) (18.03.2020). These aim at increasing trade, strengthening connectivity and deepening economic integration with Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, the Republic of Moldova and Ukraine, strengthening democratic institutions, the rule of law, environmental and climate resilience, supporting the digital transformation, and promoting fair and inclusive societies.  Європейська Комісія та Верховний представник Союзу із закордонних справ і політики безпеки висунули пропозицію щодо довгострокових цілей політики [Східного партнерства після 2020 року](#) (18.03.2020). Вона спрямована на збільшення торгівлі, зміцнення зв'язку та поглиблення економічної інтеграції з Вірменією, Азербайджан, Білорусь, Грузія, Республіка Молдова та Україна, зміцнення демократичних інститутів, верховенство права, екологічну та кліматичну стійкість, підтримку цифрових перетворень та сприяння справедливому та відкритому суспільству (англійською).
 - **Кредити у гривні та платежі у євро: нові економічні пропозиції Євросоюзу для України, новина** на сайті “Європейська правда”.
 - **4 сценарії для України: яким буде майбутнє Східного партнерства, стаття** на сайті “Європейська правда”
- **Human Rights and relations with third states** -  New [EU Action Plan on Human Rights and Democracy 2020-2024](#) of 25.3.2020 was published by the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. It sets the level of ambition and defines the priorities of the EU and its Member States in this field in relations with all third countries.  [План дій ЄС з прав людини та демократії 2020-2024](#) від 25.03.2020 року було оприлюднено Верховним представником Союзу із закордонних справ та політики безпеки (англійською). Він визначає рівень амбіцій та окреслює пріоритети ЄС та його держав-членів у цій сфері у відносинах з усіма третіми країнами.

12 ENERGY / ЕНЕРГЕТИКА

-

13 INDUSTRIAL POLICY AND INTERNAL MARKET / ПРОМИСЛОВА ПОЛІТИКА ТА ВНУТРІШНІЙ РИНОК

- **Industrial Policy** -  The European Commission presented (10.03.2020) a [New Industrial Strategy for Europe](#). It proposes a set of actions to address the following fundamental enabling conditions for the twin industrial transformations: creating certainty for industry through a deeper and more digital single market; upholding a global level playing field; supporting industry towards climate neutrality; building a more circular economy; embedding a spirit of industrial







innovation; ensuring skilling and reskilling; investing and financing the transition.  Європейська Комісія представила (10.03.2020) **Нову промислову стратегію для Європи**. Вона пропонує комплекс заходів щодо створення наступних сприятливих умов для подвійних промислових перетворень: створення визначеності для промисловості через більш глибокий та цифровий єдиний ринок; підтримка конкурентних умов на глобальному рівні; підтримка промисловості в умовах нейтрального кліматичного впливу; посилення економіки замкненого циклу; розвиток в дусі промислових інновацій; підвищення професійної кваліфікації та перекваліфікації; інвестування та фінансування трансформацій (англійською).

14 REGIONAL POLICY AND COORDINATION OF STRUCTURAL INSTRUMENTS / РЕГІОНАЛЬНА ПОЛІТИКА ТА КООРДИНАЦІЯ СТРУКТУРНИХ ІНСТРУМЕНТІВ

-





15 ENVIRONMENT, CONSUMERS AND HEALTH PROTECTION / ЗАХИСТ ДОВКІЛЛЯ, ПРАВ СПОЖИВАЧІВ ТА ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

- **Passenger rights**

-  The European Commission presented (18.03.2020) detailed **Interpretative Guidelines on EU passenger rights regulations in the context of the developing situation with Covid-19**. These guidelines aim at clarifying how certain provisions of the EU passenger rights legislation apply in the context of the Covid-19 outbreak, notably with respect to cancellations and delays.  Європейська Комісія представила (18.03.2020) **Детальні тлумачні вказівки щодо регламентів ЄС щодо прав пасажирів у контексті ситуації, що розвивається з Covid-19**. Ці настанови мають на меті з'ясувати, яким чином деякі положення законодавства ЄС про права пасажирів застосовуються в контексті спалаху Covid-19, особливо стосовно скасування рейсів та затримок (англійською).
-  The EU Court of Justice ruled that an air passenger who is compensated for the cancellation of a flight and who has agreed to travel on an alternative flight is entitled to compensation for a delay in the re-routing flight. See **Judgment** in Case C-832/18 "A and Others v Finnair Oyj" of 12 March 2020.  Суд ЄС постановив, що авіапасажир, який отримує компенсацію за скасування рейсу і який погодився подорожувати альтернативним рейсом, має право на компенсацію за затримку переброньованого рейсу. Див. **Рішення** у справі C-832/18 "A and Others v Finnair Oyj" від 12 березня 2020 (англійською).
-  The EU Court of Justice ruled that an action for compensation for a long flight delay, brought by a passenger against the operating air carrier which is not the contractual partner of the passenger must be regarded as covering matters relating to a contract. Consequently, the passenger may bring an action for compensation against the carrier before the courts of the place of departure of the flight. See **press-release** of Judgment in Case C-215/18 "Libuše Králová v Primera Air Scandinavia A/S" of 26 March 2020.  Суд ЄС постановив, що позов про компенсацію за тривалу затримку рейсу, пред'явлений пасажиром проти діючого авіаперевізника, який не є контрактним партнером пасажирів, повинен розглядатися як такий, що охоплює питання, пов'язані з контрактом. Отже, пасажир може пред'явити

позов про відшкодування перевізнику до судів місця вильоту рейсу. Див. прес-реліз Рішення у справі C-215/18 "Libuše Králová v Primera Air Scandinavia A/S" від 26 березня 2020.

- **Consumer rights**

-  The EU Court of Justice ruled that a court before which a consumer claims that certain contractual terms are unfair is required to review, of its own motion, other terms of the contract insofar as they are connected to the subject matter of the dispute before it. See [Judgment](#) in Case C-511/17 "Györgyné Lintner v UniCredit Bank Hungary Zrt" of 11 March 2020.  Суд ЄС постановив, що національний суд, перед яким споживач стверджує, що певні договірні умови є несправедливими, зобов'язаний переглядати за власним бажанням інші умови договору, наскільки вони пов'язані з предметом спору, що передує йому. Див. [Рішення](#) у справі C-511/17 "Györgyné Lintner v UniCredit Bank Hungary Zrt" від 11 березня 2020 (англійською).
-  The EU Court of Justice ruled that consumer credit agreements must specify clearly and concisely how the withdrawal period is to be calculated. It is not sufficient for an agreement to refer, with respect to mandatory information the communication of which to the consumer determines when the withdrawal period starts to run, to a provision of national law that itself refers to other provisions of national law. See [Judgment](#) in Case C-66/19 "JC v Kreissparkasse Saarlouis" of 26 March 2020.  Суд ЄС постановив, що у договорах на споживчі кредити повинно чітко та стисло вказуватися, як слід обчислювати термін відкликання. Недостатньо, щоб в угоді в частині про обов'язкову інформацію споживачеві стосовно початку перебігу терміну відкликання, вказувалося лише в загальному на положення національного законодавства, яке у свою чергу посилається на інші положення національного законодавства. Див. [Рішення](#) у справі C-66/19 "JC v Kreissparkasse Saarlouis" від 26 березня 2020 (англійською).



16 SCIENCE, INFORMATION, EDUCATION AND CULTURE / НАУКА, ІНФОРМАЦІЙНІ ВІДНОСИНИ, ОСВІТА І КУЛЬТУРА

-

17 LAW RELATING TO UNDERTAKINGS / ЗАКОНОДАВСТВО ПРО ПІДПРИЄМСТВА

-

18 COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY / СПІЛЬНА ЗАКОРДОННА ПОЛІТИКА І ПОЛІТИКА БЕЗПЕКИ

- **EU sanctions against Russia** –  The Council adopted [Implementing Regulation](#) 2020/398 of 13 March 2020 implementing Regulation No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine.  Рада ухвалила [Імплементативний Регламент](#) 2020/398 від 13 березня 2020 року на виконання Регламенту № 269/2014 стосовно обмежувальних заходів щодо дій, які підривають або загрожують територіальній цілісності, суверенітету та незалежності України (англійською).
 - **EU prolongs sanctions over actions against Ukraine's territorial integrity until 15th**

19 AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE / ПРОСТІР СВОБОДИ, БЕЗПЕКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

- **Gender equality** -  The European Commission presented (05.03.2020) "[A Union of Equality: Gender Equality Strategy 2020-2025](#)". The Gender Equality Strategy sets out key actions for the next 5 years and commits to ensuring that the Commission will also include an equality perspective in all EU policy areas. See [full text](#).  Європейська Комісія представила (05.03.2020) "[Союз рівності: Стратегія гендерної рівності 2020-2025](#)". Стратегія гендерної рівності визначає ключові дії Союзу на наступні 5 років та спрямована на забезпечення того, щоб Комісія включила перспективу рівності в усі напрямки політики ЄС. Див. [повний текст](#) (англійською).
- **Migration**
 -  **Fundamental rights of refugees, asylum applicants and migrants at the European borders**: the European Agency for Fundamental Rights published (27.03.2020) summary of key safeguards of European law as they apply at the EU's external borders, bearing in mind that relevant Council of Europe instruments apply to all borders. In recent weeks, states in Europe have taken measures to protect their borders to address public order, public health, or national security challenges. See [full text](#).  **Основоположні права біженців, шукачів притулку та мігрантів на європейських кордонах**: Європейське агентство з фундаментальних прав опублікувало (27.03.2020) резюме основних гарантій європейського права, яке застосовується на зовнішніх кордонах ЄС, маючи на увазі відповідні інструменти Ради Європи застосовуються до всіх кордонів. В останні тижні європейські держави вживали заходів щодо захисту своїх кордонів для вирішення проблем громадського порядку, охорони здоров'я чи національної безпеки. Див. [повний текст](#) (англійською).
 -  The European Agency for Fundamental Rights (FRA) presented (30.03.2020) the report "[Children in migration 2019](#)". This report looks into challenges to the fundamental rights of children in migration throughout 2019. It pulls together the main issues identified in FRA's Quarterly Bulletins on migration in selected EU Member States. See [full text](#).  Європейське агентство з фундаментальних прав (FRA) презентувало (30.03.2020) звіт «[Діти в міграції 2019](#)». У Звіті розглядаються виклики основоположним правам дітей-мігрантів протягом 2019 року. Він охоплює основні проблеми, визначені у щоквартальних бюлетенях FRA щодо міграції у вибраних державах-членах ЄС. Див. [повний текст](#) (англійською).

20 PEOPLE'S EUROPE / ЄВРОПА ДЛЯ ЛЮДЕЙ

-

The content of this Review does not reflect the official position of the European Union. Responsibility for the information and views expressed in the Review lies entirely with the authors.