

NEWSLETTER #49

(May / Травень 2021)

Review of European Union Law and EU legal approximation developments and analyses

Огляд розробок у законодавстві ЄС, правовому аналізі та адаптації законодавства ЄС в Україні

Шановний читачу,

Перед Вами 49-й випуск огляду розробок у законодавстві ЄС та його правовому аналізі, а також розробок щодо адаптації законодавства ЄС в Україні. Огляд створено в рамках проекту "Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС" Фаза II (A4U II). Цей випуск охоплює період 1 - 31 травня 2021. Ми сподіваємось, що огляд буде для Вас корисним. Ви можете висловити Ваші коментарі щодо огляду або ж долучитись до покращення та збагачення наступних випусків.

Ми висвітлюємо деякі із розробок щодня на нашому профілі у [Твіттер](#).

Команда проекту

Dear Reader,

this is the 49th issue of the review of current, important developments in EU law, EU law analysis and EU legal approximation in Ukraine prepared in the framework of the project "Support for the Implementation of EU-Ukraine Association Agreement" Phase II (A4U II). This issue covers the period 1 – 31 May 2021. We hope you will find it useful. Your comments and contributions that could improve the next issues of this review are welcome.





Some developments are reflected on daily basis on a dedicated [Twitter profile](#).



Project Team

I. LEGAL ASPECTS OF EU-UKRAINE RELATIONS / ПРАВОВІ АСПЕКТИ ВІДНОСИН МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС

-

II. IMPLEMENTATION OF THE ASSOCIATION AGREEMENT

-  Верховна Рада України зареєструвала альтернативні проекти Закону про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності № 4167-2 та №4167-3 від 31.05.2021. Вони розроблені на виконання зобов'язань України за Угодою про асоціацію в частині імплементації Директиви 2010/75/ЄС про промислові викиди (всеохоплююче запобігання і контроль забруднень).  Verkhovna Rada of Ukraine registered alternative draft Laws on Prevention, Reduction and Control of Pollution Occurring as a Result of Industrial Activity № 4167-2 and № 4167-3 dated 31.05.2021. They are designed to meet Ukraine's obligations under the Association Agreement in terms of implementation of Directive 2010/75/EC on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (in Ukrainian).
-  Міністерство економіки України представило для публічного обговорення [проект Закону](#) України "Про внесення змін до Закону України "Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів" (07.05.2021). Він спрямований на забезпечення виконання Українською Стороною зобов'язань за Угодою про асоціацію та добросовісного виконання Постанови Арбітражної групи у спорі за Угодою про асоціацію у зв'язку із тимчасовою заборонаю експорту лісоматеріалів у необробленому вигляді.  The Ministry of Economy of Ukraine presented for public discussion the [draft Law](#) of Ukraine "On Amendments to the Law of Ukraine" On Peculiarities of State Regulation of Business Entities Involved in the Sale and Export of Timber" (07.05.2021). It is aimed at ensuring the implementation by Ukrainian Party its commitments under the Association Agreement and voluntary implementation of the Resolution of the Arbitration Group in the dispute under the Association Agreement in connection with the temporary ban on exports of lumber in an independent case (in Ukrainian).
 - ["Уряд пропонує, як виконати рішення арбітражу ЄС про ліс-кругляк", стаття](#) в "Європейській правді" (11.05.2021)

-  **Дослідження** «Стратегічні орієнтири поглиблення торговельно-економічних відносин України з країнами Європейського Союзу в умовах дії Угоди про асоціацію», розроблене Державним НДІ інформатизації та моделювання економіки та «CMD-UKRAINE» на замовлення Федерації роботодавців України за підтримки DANIDA та Конфедерації промисловості Данії (травень 2021).  **Study** "Strategic guidelines for deepening trade and economic relations between Ukraine and the European Union under the Association Agreement", developed by the State Research Institute of Informatization and Modeling of the Economy and "CMD-UKRAINE" commissioned by the Federation of Employers of Ukraine with the support of DANIDA and the Confederation of Industry of Denmark (May 2021) (in Ukrainian).

III. RECENT DEVELOPMENTS AND ANALYSES IN EU LAW / ОСТАННІ ЗМІНИ ТА АНАЛІЗ ПРАВА ЄС

This part of the review follows well established [systematization of EU legislation](#), even if not in every reporting period there will be substantial or relevant developments in each chapter.

01 GENERAL, FINANCIAL AND INSTITUTIONAL MATTERS / ЗАГАЛЬНІ, ФІНАНСОВІ ТА ІНСТИТУЦІЙНІ ПОЛОЖЕННЯ

-

02 CUSTOMS UNION AND FREE MOVEMENT OF GOODS / МИТНИЙ СОЮЗ ТА ВІЛЬНИЙ РУХ ТОВАРІВ

-

03 AGRICULTURE / СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО

-

04 FISHERIES / РИБАЛЬСТВО

-



05 FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS AND SOCIAL POLICY / СВОБОДА ПЕРЕСУВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ І СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА

-  **European Globalisation Adjustment Fund for Displaced Workers.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/691](#) of 28 April 2021 on the European Globalisation Adjustment Fund for Displaced Workers (EGF) (published 03.05.2021). The EGF shall support socioeconomic transformations that are the result of globalisation and of technological and environmental changes by helping displaced workers and self-employed persons whose activity has ceased to adapt to structural change. The EGF shall constitute an emergency fund that operates reactively.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/691](#) від 28 квітня 2021 року про Європейський фонд адаптації до глобалізації для переміщених працівників (EGF) (опубліковано 03.05.2021). EGF повинен підтримувати соціально-економічні перетворення, які є результатом глобалізації та технологічних та екологічних змін, допомагаючи переміщеним працівникам та самозайнятим особам, діяльність яких перестала адаптуватися до структурних змін. EGF повинен стати надзвичайним фондом, який діє реактивно.

06 RIGHT OF ESTABLISHMENT AND FREEDOM TO PROVIDE SERVICES / ПРАВО НА ЗАСНУВАННЯ ТА СВОБОДА НАДАВАТИ ПОСЛУГИ

-

07 TRANSPORT POLICY / ТРАНСПОРТНА ПОЛІТИКА

-  **Rail passengers' rights and obligations.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/782](#) of 29 April 2021 on rail passengers' rights and obligations (published 17.05.2021). This Regulation establishes rules applicable to rail transport in order to provide for effective protection of passengers and encourage rail travel. It applies to international and domestic rail journeys and services throughout the Union provided by one or more railway undertakings licensed in accordance with Directive 2012/34/EU.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/782](#) від 29 квітня 2021 року про права та обов'язки пасажирів залізничного транспорту (опубліковано 17.05.2021). Цей Регламент встановлює правила, що застосовуються до залізничного транспорту з метою забезпечення ефективного захисту пасажирів та заохочення поїздок залізницею. Він

застосовується до міжнародних та внутрішніх залізничних поїздок та послуг на всій території Союзу, що надаються одним або кількома залізничними підприємствами, ліцензованими відповідно до Директиви 2012/34/ЄС (англійською).

08 COMPETITION POLICY / ПОЛІТИКА У СФЕРІ КОНКУРЕНЦІЇ

-  **State aid to Amazon.** The General Court of the EU annulled the European Commission's decision declaring the aid incompatible with the internal market as there was no selective advantage in favour of a Luxembourg subsidiary of the Amazon group (12.05.2021). The Commission did not prove that there was an undue reduction of the tax burden of a European subsidiary of the Amazon group. See [Judgment](#) in Cases T-816/17 Luxembourg v Commission and T-318/18 Amazon EU Sàrl and Amazon.com, Inc. v Commission.  Загальний суд ЄС скасував рішення Комісії, яке визнало допомогу несумісною з внутрішнім ринком, оскільки не було встановлено вибіркової переваги на користь дочірньої компанії Люксембурга групи Amazon (12.05.2021). Комісія не довела факт невиправданого зменшення податкового тягаря європейської дочірньої компанії групи Amazon. Див. [Рішення](#) у справах T-816/17 Luxembourg v Commission and T-318/18 Amazon EU Sàrl and Amazon.com, Inc. v Commission (англійською).
 - **"Єврокомісія програла у Суді ЄС справу проти Amazon щодо податків",** стаття в "Європейській правді" (12.05.2021)
-  **State aid to Ryanair.** The General Court of the EU annulled the Commission's decision declaring aid granted by Portugal to the airline TAP and the Netherlands to the airline KLM amid the COVID-19 pandemic is incompatible with the internal market because of an inadequate statement of reasons (19.05.2021). However, the effects of the annulment (including recovery of the aid) are suspended pending new decisions. See [the Court judgement](#) in Case T-465/20 Ryanair DAC v Commission (TAP;COVID-19) and [Judgment](#) in Case T-643/20 Ryanair DAC v Commission.  Загальний суд ЄС скасував рішення Комісії про визнання допомоги, що надавалася Португалією авіакомпанії TAP та Нідерландами авіакомпанії KLM, на тлі пандемії COVID-19 несумісною з внутрішнім ринком через недостатнє обґрунтування (19.05.2021). Однак наслідки скасування (включаючи стягнення допомоги) зупиняються до прийняття нових рішень. Див. [Рішення](#) у справі T-465/20 Ryanair DAC v Commission (TAP;COVID-19) та

Рішення у справі T-643/20 Ryanair DAC v Commission (англійською).

- “Суд ЄС підтримав Ryanair, що оскаржив багатомільярдну допомогу компаніям KLM і TAP”, [стаття](#) в “Європейській правді”.

09 TAXATION / ОПОДАТКУВАННЯ

-  ‘Fiscalis’ programme. The European Parliament and the Council adopted Regulation (EU) 2021/847 of 20 May 2021 establishing the ‘Fiscalis’ programme for cooperation in the field of taxation. It lays down the objectives of the Programme, its budget for the period 2021-2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objectives of the Programme are to support tax authorities and taxation in order to enhance the functioning of the internal market, to foster the competitiveness and fair competition in the Union, to protect the financial and economic interests of the Union and its Member States, including protecting those interests from tax fraud and tax avoidance, and to improve tax collection. **The Programme shall be open to the participation of the European Neighbourhood Policy countries.**  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/847 від 20 травня 2021 року, що встановлює програму „Fiscalis” для співпраці у галузі оподаткування. Він визначає цілі Програми, її бюджет на період 2021-2027 рр., форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальними цілями Програми є підтримка податкових органів та оподаткування з метою покращення функціонування внутрішнього ринку, сприяння конкурентоспроможності та добросовісної конкуренції в Союзі, захисту фінансових та економічних інтересів Союзу та його держав-членів, включаючи захист цих інтересів від податкових шахрайств та ухилення від сплати податків, а також покращення збору податків. **Програма буде відкрита для участі країн Європейської політики сусідства (англійською).**

10 ECONOMIC AND MONETARY POLICY AND FREE MOVEMENT OF CAPITAL / ЕКОНОМІЧНА І МОНЕТАРНА ПОЛІТИКА ТА СВОБОДА РУХУ КАПІТАЛУ

-

11 EXTERNAL RELATIONS / ЗОВНІШНІ ЗНОСИНИ


-

12 ENERGY / ЕНЕРГЕТИКА

-

13 INDUSTRIAL POLICY AND INTERNAL MARKET / ПРОМИСЛОВА ПОЛІТИКА ТА ВНУТРІШНІЙ РИНОК



-  **Programme for internal market.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/690 of 28 April 2021 establishing a programme for the internal market, competitiveness of enterprises, including small and medium-sized enterprises, the area of plants, animals, food and feed, and European statistics (Single Market Programme) (published 03.05.2021). This Regulation establishes a programme for improving the functioning of the internal market, the competitiveness and sustainability of enterprises, especially micro, small and medium-sized enterprises, and consumer protection, for the management of expenditure in the area of plants, animals, food and feed, and for the programming and financing framework used for the development, production and dissemination of European statistics within the meaning of Article 13 of Regulation (EC) No 223/2009 (Single Market Programme) for the period from 1 January 2021 to 31 December 2027.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/690 від 28 квітня 2021 року, що встановлює програму внутрішнього ринку, конкурентоспроможності підприємств, включаючи малі та середні підприємства, що стосується рослин, тварин, продуктів харчування та кормів, а також Європейську статистику (Програму єдиного ринку) (опубліковано 03.05.2021). Цей Регламент визначає програму для поліпшення функціонування внутрішнього ринку, конкурентоспроможності та стійкості підприємств, особливо мікро-, малих та середніх підприємств, та захисту споживачів, для управління видатками в галузі рослинництва, тварин, харчування та кормів, а також для програм програмування та фінансування, що використовуються для розробки, виробництва та розповсюдження європейської статистики у значенні статті 13 Регламенту (ЄС) № 223/2009 (Програма єдиного ринку) на період з 1 січня 2021 року по 31 грудня 2027 рік (англійською).
-  **Digital Europe Programme.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/694 of 29 April 2021 establishing the Digital Europe Programme (published 11.05.2021). This Regulation lays down the objectives of the Programme, its budget for the period 2021 to 2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objectives of the

Programme shall be to support and accelerate the digital transformation of the European economy, industry and society, to bring its benefits to citizens, public administrations and businesses across the Union, and to improve the competitiveness of Europe in the global digital economy while contributing to bridging the digital divide across the Union and reinforcing the Union's strategic autonomy, through holistic, cross-sectoral and cross-border support and a stronger Union contribution.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/694 від 29 квітня 2021 року про створення Програми "Цифрова Європа" (опубліковано 11.05.2021). Цей Регламент визначає цілі Програми, її бюджет на період 2021–2027 років, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальними цілями Програми є підтримка та пришвидшення цифрової трансформації європейської економіки, промисловості та суспільства, надання її переваг громадянам, державним адміністраціям та бізнесу в усьому Союзі та покращення конкурентоспроможності Європи у світовій цифровій економіці, сприяючи подоланню цифрового розриву в усьому Союзі та зміцненню стратегічної автономії Союзу через цілісну, міжгалузеву та транскордонну підтримку та посилення внеску ЄС (англійською).





14 REGIONAL POLICY AND COORDINATION OF STRUCTURAL INSTRUMENTS / РЕГІОНАЛЬНА ПОЛІТИКА ТА КООРДИНАЦІЯ СТРУКТУРНИХ ІНСТРУМЕНТІВ

-

15 ENVIRONMENT, CONSUMERS AND HEALTH PROTECTION / ЗАХИСТ ДОВКІЛЛЯ, ПРАВ СПОЖИВАЧІВ ТА ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

-  **Pollution prevention.** The European Commission presented EU [Action Plan](#): 'Towards Zero Pollution for Air, Water and Soil' (Pathway to a Healthy Planet for All) (12.05.2021). The main objective of this action plan is to provide a compass for including pollution prevention in all relevant EU policies, maximising synergies in an effective and proportionate way, stepping up implementation and identifying possible gaps or trade-offs.  Європейська комісія представила [План дій](#) ЄС: «Назустріч нульовому забрудненню повітря, води та ґрунтів» («Шлях до здорової планети для всіх») (12.05.2021). Головною метою цього плану дій є створення компаса для включення запобігання забрудненню до всіх відповідних політик ЄС, максимізація синергії ефективним та пропорційним способом, активізація впровадження та виявлення можливих прогалин або

компромисів (англійською).





- До "нуля відходів": Єврокомісія схвалила ключовий документ у рамках "Зеленого курсу", [стаття](#) в "Європейській правді" (12.05.2021)
-  **Tobacco and related products.** The European Commission presented [Report](#) on the application of Directive 2014/40/EU concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products (TPD) (20.05.2021). It concluded that the TPD has contributed to the improvement of public health. The TPD provides added value and Member States could not have accomplished the same objectives alone. Compliance of national laws with the TPD and their harmonised application varies. Many Member States lack adequate enforcement resources.  Європейська комісія представила [Звіт](#) про застосування Директиви 2014/40/ЄС щодо виробництва, представлення та продажу тютюну та супутніх виробів (TPD) (20.05.2021). Вона дійшла висновку, що TPD зробив внесок у покращення здоров'я населення. TPD забезпечує додану вартість, оскільки держави-члени не могли досягти тих самих цілей самостійно. Відповідність національного законодавства TPD та їх гармонізоване застосування різняться. Багатьом державам-членам не вистачає адекватних правозастосовчих засобів (англійською).
-  **Programme for the Environment and Climate Action (LIFE).** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/783 of 29 April 2021 establishing a Programme for the Environment and Climate Action (LIFE) (published 17.05.2021). This Regulation lays down the objectives of the LIFE Programme, its budget for the period 2021-2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objective of the LIFE Programme shall be to contribute to the shift towards a sustainable, circular, energy-efficient, renewable energy-based, climate-neutral and - resilient economy, in order to protect, restore and improve the quality of the environment, including the air, water and soil, and to halt and reverse biodiversity loss and to tackle the degradation of ecosystems, including by supporting the implementation and management of the Natura 2000 network, thereby contributing to sustainable development.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/783 від 29 квітня 2021 року, що визначає Програму дій щодо навколишнього середовища та клімату (LIFE) (опубліковано 17.05.2021). Цей Регламент встановлює цілі Програми LIFE, її бюджет на період 2021-2027 рр., форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальною метою Програми LIFE є сприяння переходу до стійкої, кругової,

енергоефективної, заснованої на відновлюваних джерелах енергії, кліматично нейтральної та стійкої економіки з метою захисту, відновлення та поліпшення якості навколишнього середовища, включаючи повітря, воду та ґрунт, а також зупинити та зменшити втрати біорізноманіття та подолати деградацію екосистем, зокрема, підтримуючи впровадження та управління мережею Natura 2000, сприяючи тим самим сталому розвитку (англійською).



16 SCIENCE, INFORMATION, EDUCATION AND CULTURE / НАУКА, ІНФОРМАЦІЙНІ ВІДНОСИНИ, ОСВІТА І КУЛЬТУРА

-  **Horizon Europe.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/695](#) of 28 April 2021 establishing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation, laying down its rules for participation and dissemination (published 12.05.2021). This Regulation lays down the objectives of the Programme, the budget for the period 2021 to 2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objective of the Programme is to deliver scientific, technological, economic and societal impact from the Union's investments in research and innovation so as to strengthen the scientific and technological bases of the Union and foster the competitiveness of the Union in all Member States including in its industry, to deliver on the Union strategic priorities and to contribute to the realisation of Union objectives and policies, to tackle global challenges, including the United Nations Sustainable Development Goals by following the principles of the 2030 Agenda and the Paris Agreement, and to strengthen the European research area. **The Programme shall be open to association of the European Neighbourhood Policy countries.**  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/695](#) від 28 квітня 2021 року про відкриття програми Horizon Europe - Рамкової програми для досліджень та інновацій, що встановлює правила участі та її реалізації (опубліковано 12.05.2021). Цей Регламент визначає цілі Програми, бюджет на період 2021–2027 років, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальною метою Програми є досягнення наукового, технологічного, економічного та соціального впливу від інвестицій Союзу у дослідження та інновації з метою зміцнення науково-технологічних основ Союзу та сприяння конкурентоспроможності Союзу у всіх державах-членах, включаючи його промисловість, виконувати стратегічні пріоритети Союзу та сприяти реалізації цілей та політики Союзу, вирішувати глобальні виклики, включаючи Цілі сталого розвитку ООН,

дотримуючись принципів Порядку денного 2030 та Паризької угоди, та посилити європейський дослідницький простір. Програма передбачає асоційоване членство для країн, охоплених Європейською політикою сусідства (англійською).

-  **Erasmus+**. The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/817 of 20 May 2021 establishing Erasmus+: the Union Programme for education and training, youth and sport. It lays down the objectives of the Programme, the budget for the period from 2021 to 2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objective of the Programme is to support, through lifelong learning, the educational, professional and personal development of people in the fields of education and training, youth and sport, in Europe and beyond, thereby contributing to sustainable growth, quality jobs and social cohesion, to driving innovation and to strengthening European identity and active citizenship.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/817 від 20 травня 2021 року про заснування програми Еразмус +: Союзна програма для освіти та підготовки, молоді та спорту. Він визначає цілі Програми, бюджет на період з 2021 по 2027 рік, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальною метою Програми є підтримка шляхом навчання впродовж життя освітнього, професійного та особистісного розвитку людей у сферах освіти та навчання, молоді та спорту в Європі та за її межами, тим самим сприяючи сталому зростанню, якісним робочим місцям та соціальній згуртованості, сприяти інноваціям та зміцненню європейської ідентичності та активної громадянської позиції (англійською).
-  **Creative Europe**. The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/818 of 20 May 2021 establishing the Creative Europe Programme (2021 to 2027). It lays down the objectives of the Programme, the budget for the period from 2021 to 2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objectives of the Programme are to safeguard, develop and promote European cultural and linguistic diversity and heritage; increase the competitiveness and the economic potential of the cultural and creative sectors, in particular the audiovisual sector.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/818 від 20 травня 2021 року про створення Програми "Творча Європа" (2021-2027). Він визначає цілі Програми, бюджет на період з 2021 по 2027 рік, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальними цілями Програми є захист, розвиток та

сприяння європейському культурному та мовному різноманіттю та спадщині; підвищення конкурентоспроможності та економічного потенціалу культурного та творчого секторів, зокрема аудіовізуального (англійською).

-  **European Institute of Innovation and Technology.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/819 of 20 May 2021 on the European Institute of Innovation and Technology (EIT). The EIT's mission is to contribute to sustainable Union economic growth and competitiveness by reinforcing the innovation capacity of the Union and Member States in order to address major challenges faced by society. It shall do this by promoting synergies, integration and cooperation among higher education, research and innovation of the highest standards, including by fostering entrepreneurship, thereby strengthening the innovation ecosystems across the Union in an open and transparent manner. The EIT shall also deliver on the Union strategic priorities and contribute to the realisation of Union objectives and policies, including the European Green Deal, the European Recovery Plan, the European strategy for data, the SME Strategy for a sustainable and digital Europe and the New Industrial Strategy for Europe etc.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/819 від 20 травня 2021 року про Європейський інститут інновацій та технологій (EIT). Місія EIT - сприяти сталому економічному зростанню та конкурентоспроможності Союзу шляхом посилення інноваційного потенціалу Союзу та держав-членів для вирішення основних викликів, з якими стикається суспільство. Він повинен робити це шляхом сприяння синергізму, інтеграції та співпраці між вищою освітою, дослідженнями та інноваціями за найвищими стандартами, в тому числі шляхом сприяння підприємству, тим самим зміцнюючи інноваційні екосистеми в усьому Союзі відкритим та прозорим способом. EIT також виконуватиме стратегічні пріоритети Союзу та сприятиме реалізації цілей та політики Союзу, включаючи Європейський зелений курс, Європейський план відновлення, Європейську стратегію щодо даних, Стратегію МСП для стійкої та цифрової Європи та Нової промислової стратегії для Європи тощо (англійською).





17 LAW RELATING TO UNDERTAKINGS / ЗАКОНОДАВСТВО ПРО ПІДПРИЄМСТВА






-


18 COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY / СПІЛЬНА ЗАКОРДОННА ПОЛІТИКА І ПОЛІТИКА БЕЗПЕКИ

-  **European Defence Fund.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/697](#) of 29 April 2021 establishing the European Defence Fund (published 12.05.2021). This Regulation lays down the objectives of the Fund, its budget for the period from 1 January 2021 to 31 December 2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objective of the Fund is to foster the competitiveness, efficiency and innovation capacity of the European defence technological and industrial base throughout the Union, which contributes to the Union strategic autonomy and its freedom of action, by supporting collaborative actions and cross-border cooperation between legal entities throughout the Union, in particular SMEs and mid-caps, as well as by strengthening and improving the agility of both defence supply and value chains, widening cross-border cooperation between legal entities and fostering the better exploitation of the industrial potential of innovation, research and technological development, at each stage of the industrial life cycle of defence products and technologies.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/697](#) від 29 квітня 2021 року про створення Європейського оборонного фонду (опубліковано 12.05.2021). Цей Регламент визначає цілі Фонду, його бюджет на період з 1 січня 2021 року по 31 грудня 2027 року, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальною метою Фонду є підвищення конкурентоспроможності, ефективності та інноваційного потенціалу європейської оборонної технологічної та промислової бази у всьому Союзі, що сприяє стратегічній автономії Союзу та його свободі дій, підтримуючи спільні та перехресні дії, прикордонне співробітництво між юридичними особами по всьому Союзу, зокрема МСП та середніми підприємствами, а також шляхом посилення та поліпшення гнучкості як оборонних ланцюгів поставок, так і вартості, розширення транскордонного співробітництва між юридичними особами та сприяння кращій експлуатації промисловий потенціал інновацій, досліджень та технологічного розвитку на кожному етапі промислового життєвого циклу оборонних виробів та технологій (англійською).



19 AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE / ПРОСТІР СВОБОДИ, БЕЗПЕКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

-  **Justice Programme.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/693](#) of 28 April 2021 establishing the Justice Programme (published 05.05.2021). It lays down the objectives of the Programme, the budget for the period 2021–2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The Programme has the general objective of contributing to the further development of a European area of justice based on the rule of law including the independence and impartiality of the judiciary, on mutual recognition and mutual trust, and on judicial cooperation thereby also strengthening democracy, the rule of law and the protection of fundamental rights.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/693](#) від 28 квітня 2021 року про створення Програми правосуддя (опубліковано 05.05.2021). Він визначає цілі Програми, бюджет на період 2021–2027 років, форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальна мета Програми - сприяти подальшому розвитку європейського простору правосуддя, заснованого на верховенстві права, включаючи незалежність та неупередженість судової влади, взаємне визнання та взаємну довіру, а також судову співпрацю, тим самим також зміцнюючи демократію, верховенство права та захист основних прав (англійською).
-  **Dissemination of terrorist content online.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation \(EU\) 2021/784](#) of 29 April 2021 on addressing the dissemination of terrorist content online (published 17.05.2021). This Regulation lays down uniform rules to address the misuse of hosting services for the dissemination to the public of terrorist content online. It applies to hosting service providers offering services in the Union, irrespective of their place of main establishment, insofar as they disseminate information to the public.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент \(ЄС\) 2021/784](#) від 29 квітня 2021 року щодо розв'язання питань розповсюдження терористичного контенту в Інтернеті (опубліковано 17.05.2021). Цей Регламент встановлює єдині правила для вирішення проблем зловживання хостинговими послугами для розповсюдження терористичного контенту в мережі Інтернет. Він стосується постачальників послуг хостингу, що пропонують послуги в Союзі, незалежно від місця їх головного представництва, оскільки вони поширюють інформацію серед громадськості (англійською).

-  **EU Anti-Fraud Programme.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/785 of 29 April 2021 establishing the Union Anti-Fraud Programme (published 17.05.2021). It lays down the objectives of the Programme, the budget for the period 2021-2027, the forms of Union funding and the rules for providing such funding. The general objectives of the Programme are: to protect the financial interests of the Union and support mutual assistance between the administrative authorities of the Member States and cooperation between the latter and the Commission to ensure the correct application of the law on customs and agricultural matters.  Європейський парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/785 від 29 квітня 2021 року про створення Союзної програми протидії шахрайству (опубліковано 17.05.2021). Він визначає цілі Програми, бюджет на період 2021-2027 рр., форми фінансування Союзу та правила надання такого фінансування. Загальними цілями Програми є: захист фінансових інтересів Союзу та підтримка взаємодопомоги між адміністративними органами держав-членів та співпраця між останніми та Комісією для забезпечення правильного застосування митного та аграрного законодавства (англійською).
-  **Ne bis in idem principle.** The Court of Justice ruled that the principle prohibiting the duplication of proceedings can preclude the arrest, within the Schengen Area and the European Union, of a person who is the subject of an Interpol notice (12.05.2021). Where the application of the ne bis in idem principle remains uncertain, provisional arrest may be an essential step in order to carry out the necessary checks while avoiding the risk that the person concerned may abscond. That measure is therefore justified by the legitimate objective of preventing the impunity of the person concerned. See [Judgment](#) in Case C-505/19 WS v Bundesrepublik Deutschland.  Суд ЄС вирішив, що принцип, що забороняє дублювати провадження, може виключати арешт в межах Шенгенської зони та Європейського Союзу особи, яка є предметом повідомлення Інтерполу (12.05.2021). Якщо застосування принципу ne bis in idem залишається невизначеним, тимчасовий арешт може бути важливим етапом для проведення необхідних перевірок, уникаючи ризику, що заінтересована особа може втекти. Отже, цей захід виправдовується законною метою запобігання безкарності відповідної особи. Див. [Рішення](#) у справі C-505/19 WS v Bundesrepublik Deutschland (англійською).
-  **Judicial reform and EU Law.** The Court of Justice ruled (18.05.2021) on six requests regarding Romanian judicial reform related issues. It concluded firstly

that Decision 2006/928/EC of 13 December 2006 establishing a mechanism for cooperation and verification of progress in Romania to address specific benchmarks in the areas of judicial reform and the fight against corruption is binding in its entirety on Romania as from its accession to the European Union and obliges it to address the benchmarks, which are also binding, set out in the annex to the decision. In accordance with the principle of sincere cooperation, Romania must take due account of those requirements and recommendations, and must refrain from adopting or maintaining measures in the areas covered by the benchmarks which could jeopardise the result prescribed by those requirements and recommendations. Secondly, the national legislation compromise the principle of judicial independence where, even temporarily, it has the effect of allowing the government of the Member State concerned to make appointments to the management positions of the body responsible for conducting disciplinary investigations against judges and prosecutors. Thirdly, it is for the national court to ascertain that the reform which resulted, in Romania, in the creation of a specialised section of the Public Prosecutor's Office responsible for investigating judges and prosecutors and the rules relating to the appointment of prosecutors assigned to that section are not such as to make the section open to external influences. Fourthly, national legislation governing the financial liability of the State and the personal liability of judges in respect of the damage caused by a judicial error can be compatible with EU law only in so far as the putting in issue, in an action for indemnity, of a judge's personal liability for such a judicial error is limited to exceptional cases and is governed by objective and verifiable criteria, arising from requirements relating to the sound administration of justice, and also by guarantees designed to avoid any risk of external pressure on the content of judicial decisions. And, fifthly, the principle of the primacy of EU law precludes national legislation with constitutional status which deprives a lower court of the right to disapply of its own motion a national provision falling within the scope of Decision 2006/928 and which is contrary to EU law. See [Press-Release of Judgments in Joined Cases C-83/19, C-127/19, C-195/19 PJ v QK and in Cases C-291/19, C-355/19, C-397/19](#).  Суд ЄС розглянув (18.05.2021) шість запитів, пов'язаних із судовою реформою у Румунії. По-перше, він дійшов висновку, що Рішення 2006/928/ЄС від 13 грудня 2006 року про створення механізму співпраці та перевірки прогресу в Румунії для вироблення конкретних орієнтирів у сферах судової реформи та боротьби з корупцією є в цілому обов'язковим для Румунії, починаючи з приєднання до Європейського Союзу та зобов'язує її дотримуватись базових показників, які також є обов'язковими,



викладеними у додатку до рішення. Відповідно до принципу щирої співпраці, Румунія повинна належним чином враховувати ці вимоги та рекомендації, а також утримуватися від прийняття або збереження заходів у сферах, охоплених базовими показниками, які можуть поставити під загрозу результат, передбачений цими вимогами та рекомендаціями. По-друге, національне законодавство порушує принцип судової незалежності, якщо, навіть тимчасово, воно має наслідком дозволяти уряду відповідної держави-члена призначити на керівні посади органу, відповідального за проведення дисциплінарних розслідувань проти суддів та прокурорами. По-третє, саме національний суд повинен встановити, що реформа, яка призвела до створення спеціалізованої секції прокуратури, відповідальної за розслідування суддів та прокурорів, і правила щодо призначення прокурорів до цієї секції, є відкритими для зовнішніх впливів. По-четверте, національне законодавство, що регулює фінансову відповідальність держави та особисту відповідальність суддів за шкоду, заподіяну судовою помилкою, може бути сумісним із законодавством ЄС лише остільки, оскільки винесення у суді позову про відшкодування шкоди шляхом особистої відповідальності судді обмежується винятковими випадками і регулюється об'єктивними та перевіреними критеріями, що впливають із вимог щодо належного здійснення правосуддя, а також гарантіями, покликаними уникнути будь-якого ризику зовнішнього тиску на зміст судові рішення. І, по-п'яте, не є сумісним із принципом верховенства права ЄС національне конституційне законодавство, яке позбавляє суд нижчої інстанції права не застосовувати за власним бажанням національне положення, що підпадає під дію Рішення 2006/928, і яке суперечить праву ЄС. Див. [прес-реліз](#) рішень у справах C-83/19, C-127/19, C-195/19 and in Cases C-291/19, C-355/19, C-397/19 (англійською).

-  **Visa Information System.** The Council of the European Union adopted (27.05.2021) regulation amending the Visa Information System. Under the new rules, the VIS will not only include information on short-stay visas as before, but also cover long-stay visas and residence permits, as these documents allow for free movement within the Schengen area. In addition, a scan of the biographical data page of the travel document will be included in the VIS. The legal act needs to be adopted by the European Parliament. See [Press-Release](#).  Рада Європейського Союзу прийняла (27.05.2021) положення про внесення змін до Візової інформаційної системи. Згідно з новими правилами, ВІС не лише включатиме інформацію про короткострокові візи, як і раніше, але також

охоплює довгострокові візи та дозволи на проживання, оскільки ці документи дозволяють вільне пересування в межах Шенгенської зони. Крім того, скан-сторінки біографічних даних проїзного документа буде включений у ВІС. Нормативно-правовий акт має бути підтриманий також Європейським Парламентом. Див. [прес-реліз](#) (англійською).

- “ЄС схвалив зміни до візової системи для підвищення безпеки”, [стаття](#) в “Європейській правді” від 28.05.2021.

20 PEOPLE'S EUROPE / ЄВРОПА ДЛЯ ЛЮДЕЙ

-  **Citizens, Equality, Rights and Values Programme.** The European Parliament and the Council adopted [Regulation](#) (EU) 2021/692 of 28 April 2021 establishing the Citizens, Equality, Rights and Values Programme. The general objective of the Programme is to protect and promote rights and values as enshrined in the Treaties, the Charter and the applicable international human rights conventions, in particular by supporting civil society organisations and other stakeholders active at local, regional, national and transnational level, and by encouraging civic and democratic participation, in order to sustain and further develop open, rights-based, democratic, equal and inclusive societies which are based on the rule of law.  Європейський Парламент та Рада прийняли [Регламент](#) (ЄС) 2021/692 від 28 квітня 2021 року про створення Програми громадян, рівності, прав та цінностей (опубліковано 05.05.2021). Загальною метою Програми є захист та просування прав та цінностей, закріплених у Договорах, Хартії та відповідних міжнародних конвенціях з прав людини, зокрема, шляхом підтримки організацій громадянського суспільства та інших зацікавлених сторін, що діють на місцевому, регіональному, національному та транснаціональному рівнях та заохочення громадянської та демократичної участі, з метою підтримання та подальшого розвитку відкритих, заснованих на правах, демократичних, рівних та інклюзивних суспільств, які базуються на верховенстві права (англійською).

The content of this Review does not reflect the official position of the European Union. Responsibility for the information and views expressed in the Review lies entirely with the authors.