



Робоча (переговорна) група з підготовки переговорних позицій України під час переговорів з Європейським Союзом щодо укладення Угоди про вступ України до Європейського Союзу з питань функціонування демократичних інституцій

Дорожня карта з функціонування демократичних інституцій

Київ, 07.02.2025

Загальна інформація



Принцип 41 Переговорної рамки. Україні запропоновано підготувати та прийняти **Дорожню карту з функціонування демократичних інституцій**, а також Дорожню карту з реформування державного управління, щодо яких Європейська Комісія надаватиме рекомендації у звітах про результати оцінювання

**До підготовки проєкту
Дорожньої карти залучено:**



40

органів влади



25+

громадських об'єднань,
наукових установ



2

проєктів (програм) МТД

Проведені консультації:

- **13-15 листопада 2024 р.** підготовлений проєкт Дорожньої карти обговорювався на зустрічах з представниками громадянського суспільства
- **22 листопада 2024 р.** відбулось установче засідання робочої (переговорної) групи з підготовки переговорних позицій України під час переговорів з Європейським Союзом щодо укладення Угоди про вступ України до Європейського Союзу з питань функціонування демократичних інституцій
- На постійній основі відбувається комунікація зі стороною ЄС стосовно опрацювання проєкту Дорожньої карти. Так, **6 грудня 2024 р.** відбулась робоча онлайн-зустріч з представниками Європейської Комісії для обговорення підготовленого проєкту Дорожньої карти
- **31 січня 2025 р.** проєкт Дорожньої карти, доопрацьований відповідно до рекомендацій Європейської Комісії, обговорювався з представниками залучених органів влади та громадянського суспільства

Дорожня карта: блоки та сфери



Загальна рамка демократії (13 заходів)

- Під час дії правового режиму воєнного стану
- Під час перехідного періоду
- Після припинення (скасування) правового режиму воєнного стану
- Загальні питання вдосконалення демократичних процесів



Проєкт Дорожньої карти містить **4 тематичні блоки**, в рамках яких визначено **105 заходів**

1. Виборчий процес (28 заходів)

- 1.1. Забезпечення виборчих процесів
- 1.2. Медіа у виборчій кампанії
- 1.3. Фінансування політичних партій та виборчих кампаній (включаючи антикорупційні заходи)

2. Функціонування парламентів у демократичній системі (29 заходів)

- 2.1. Прозорість та підзвітність
- 2.2. Добросесність
- 2.3. Ефективність

3. Роль громадянського суспільства (35 заходів)

- 3.1. Загальна рамка щодо громадянського суспільства
- 3.2. Національні правові, регуляторні та політичні рамки для організацій громадянського суспільства
- 3.3. Ширший контекст для створення сприятливого середовища

Блок «Загальна рамка демократії»



Залучені органи влади

Верховна Рада України, Міністерство юстиції України, Міністерство розвитку громад та територій України

Сфери «Під час дії правового режиму воєнного стану», «Під час перехідного періоду», «Після припинення (скасування) правового режиму воєнного стану», «Загальні питання вдосконалення демократичних процесів»

Запропоновані заходи блоку спрямовані на:

1

Посилення демократичного багаторівневого урядування та забезпечення безперервності роботи органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану та перехідного періоду

2

Відновлення повноцінного функціонування органів місцевого самоврядування на всій території України та забезпечення поступового переходу від військового до цивільного урядування

Блок «1. Виборчий процес»



Залучені органи влади

Верховна Рада України, Міністерство юстиції України, Центральна виборча комісія, Міністерство культури та стратегічних комунікацій України, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, Національне агентство з питань запобігання корупції

Сфери «1.1. Забезпечення виборчих процесів», «1.2. Медіа у виборчій кампанії», «1.3. Фінансування політичних партій та виборчих кампаній (включаючи антикорупційні заходи)»

Запропоновані заходи блоку спрямовані на:

- 1 Вдосконалення виборчого законодавства для гарантування виборчих прав та виконання міжнародних рекомендацій ОБСЄ/БДІПЛ тощо
- 2 Гарантування прозорості, збалансованості та неупередженості медіа у виборчому процесі, забезпечення конкурентного медіасередовища
- 3 Підвищення інституційної спроможності Центральної виборчої комісії та Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення
- 4 Підвищення прозорості фінансування політичних партій та виборчих кампаній, зменшення впливу фінансово-промислових груп
- 5 Забезпечення ефективного механізму контролю та притягнення до відповідальності за правопорушення у сфері фінансування політичних партій

Блок «2. Функціонування парламентів у демократичній системі»



Залучені органи влади

Верховна Рада України, Національне агентство з питань запобігання корупції, Рахункова палата України

Сфери «2.1. Прозорість та підзвітність», «2.2. Добросчесність» та «2.3. Ефективність»

Запропоновані заходи блоку спрямовані на:

- 1 Підвищення прозорості та підзвітності Верховної Ради України
- 2 Посилення контролю у сфері публічних фінансів та удосконалення механізмів контролю за добросчесністю у Верховній Раді України
- 3 Посилення інституційної спроможності Верховної Ради України
- 4 Забезпечення верховенства права в діяльності Верховної Ради України та імплементації принципів державного управління (SIGMA, 2023)

Блок «3. Роль громадянського суспільства»



Залучені органи влади

Кабінет Міністрів України, Міністерство юстиції України, Міністерство фінансів України, Міністерство соціальної політики України, Офіс Генерального прокурора, Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство молоді та спорту України, Міністерство розвитку громад та територій України, Міністерство цифрової трансформації України, Національний банк України та інші органи державної влади


Сфери «3.1. Загальна рамка щодо громадянського суспільства», «3.2. Національні правові, регуляторні та політичні рамки для організацій громадянського суспільства», «3.3. Ширший контекст для створення сприятливого середовища»

Запропоновані заходи блоку спрямовані на:

- 1 Ухвалення стратегічних документів щодо розвитку громадянського суспільства та впровадження європейських стандартів
- 2 Проведення публічних консультацій та активне залучення громадянського суспільства до формування державної політики
- 3 Підвищення доступності публічної інформації, впровадження сучасних стандартів прозорості у діяльності державних органів
- 4 Сприяння розвитку волонтерства та інших форм громадської участі, зокрема місцевої демократії
- 5 Удосконалення механізму надання фінансової підтримки громадським організаціям та покращення умов для надання ними соціальних послуг
- 6 Сприяння взаємодії між організаціями громадянського суспільства та органами правопорядку і прокуратури

Подальші кроки



-  Надсилання стороні Європейського Союзу **доопрацьованого проєкту Дорожньої карти** з урахуванням попередньо отриманих зауважень і пропозицій
-  Проведення робочих консультацій з **представниками Європейської Комісії** для обговорення доопрацьованого проєкту Дорожньої карти
-  Доопрацювання проєкту Дорожньої карти **після отримання звіту про скринінг із рекомендаціями Європейської Комісії в межах робочої (переговорної) групи** щодо підготовки переговорних позицій України під час переговорів з Європейським Союзом щодо укладення Угоди про вступ України до Європейського Союзу з питань функціонування демократичних інституцій
-  **Ухвалення Дорожньої карти** на національному рівні та **надсилання** остаточної версії Дорожньої карти **стороні ЄС** для подальшого схвалення
-  Підготовка **переговорної позиції** України на основі інформації, яка була озвучена на двосторонніх зустрічах, та фіналізованих заходів Дорожньої карти
-  **Виконання** Дорожньої карти